

Судья Граб О.В.

Дело № 33а-4453/2025

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Симферополь

26 мая 2025 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Крым в составе:

председательствующего
судей
при секретаре

Юсуповой Л.А.-В.,
Павловского Е.Г., Тимошенко Е.Г.,
Ткаченко А.И.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело № 2а-264/2025 по административному исковому заявлению Дмитрашко Светланы Алексеевны, Акишевой Любови Петровны, Иваньковой Антонины Васильевны к администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, заинтересованные лица: некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», товарищество собственников недвижимости «Наш дом», Инспекция по жилищному надзору Республики Крым, о признании недействующим нормативного правового акта,

по апелляционным жалобам администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, Инспекции по жилищному надзору Республики Крым на решение Бахчисарайского районного суда Республики Крым от 21 января 2025 года, которым удовлетворён административный иск.

Заслушав доклад судьи Юсуповой Л.А.-В., объяснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, исследовав материалы дела, судебная коллегия

установила:

Дмитрашко С.А., Акишевой Л.П., Иваньковой А.В. обратилась в Бахчисарайский районный суд Республики Крым с административным иском, в котором просит признать незаконным и отменить постановление администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 15 декабря 2017 года № 218 «О формировании

фонда капитального ремонта многоквартирных домов на счете регионального оператора».

Исковые требования мотивированы тем, что Дмитрашко С.А. является собственником квартиры № 32 по ул. Садовая, д. 6 в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым. Способ управления многоквартирным домом № 6 осуществляется ТСН «НАШ ДОМ» с 28 мая 2015 года. 20 марта 2016 года собственниками помещений в многоквартирных домах № 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым проведено общее собрание, по результатам которого принято решение о формировании фонда капитального ремонта на специальных счетах ТСН «НАШ ДОМ» по каждому дому в отдельности, что зафиксировано в протоколе № 4. 29 июня 2016 года в РНКБ Банк (ПАО) были открыты специальные банковские счета по каждому дому отдельно, предназначенные для формирования фонда капитального ремонта ТСН «НАШ ДОМ», на которые административные истцы и иные собственники жилых помещений с 1 сентября 2016 года уплачивают взносы на капитальный ремонт. На официальном интернет портале правовой информации 3 декабря 2015 года опубликована Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016-2045 годы, утверждённая постановлением Совета министров Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 753. Таким образом, со ссылкой на положения части 5 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, решение собственников о выборе способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано в срок до 3 июня 2016 года. 30 июня 2016 года администрацией Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым издано постановление № 60, согласно которому собственники не реализовали способ формирования фонда капитального ремонта на спецсчетах ТСН «НАШ ДОМ». Оспариваемым постановлением от 15 декабря 2017 года № 218 сформирован фонд капитального ремонта на счете регионального оператора – Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в отношении многоквартирных домов, собственники которых не реализовали способ формирования капитального ремонта: Бахчисарайский район, с. Верхоречье, ул. Садовая, дома 3, 4, 5, 6, 7, 8. Административные истцы с указанным постановлением не согласны, что послужило основанием для обращения в суд с настоящим иском.

Решением Бахчисарайского районного суда Республики Крым от 21 января 2025 года административный иск удовлетворён; признано не действующим со дня принятия постановление администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 15 декабря 2017 года № 218 «О формировании фонда капитального ремонта многоквартирных домов на счёте регионального оператора»; возложена обязанность на администрацию Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать сообщение о его принятии на официальном сайте администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Не согласившись с принятым решением суда, администрацией Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым и Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым поданы апелляционные жалобы, в которых ставится вопрос об отмене решения Бахчисарайского районного суда Республики Крым от 21 января 2025 года и принятии по делу нового решения об отказе в удовлетворении административного иска в полном объёме.

В судебном заседании представитель Инспекции по жилищному надзору Республики Крым Щетнёва Е.В. доводы апелляционных жалоб поддержала, просила решение суда отменить и принять по делу новый судебный акт, которым отказать в удовлетворении заявленных административных исковых требований.

Дмитрашко С.А. возражала против доводов апелляционных жалоб, просила решение суда оставить без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

Прокурором отдела прокуратуры Республики Крым Бойко Д.М. в судебном заседании дано заключение с указанием на бесосновательность доводов апелляционных жалоб и отсутствием, в связи с этим, оснований для отмены решения суда первой инстанции.

Иные лица, участвующие в деле, в судебное заседание не явились, о дате, времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом, о причинах неявки суд не уведомили.

В соответствии с пунктом 6 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации неявка в судебное заседание лиц, участвующих в деле, их представителей, надлежащим образом извещённых о времени и месте судебного заседания, не является

препятствием к рассмотрению и разрешению административного дела, если суд не признал их явку обязательной.

Проверив законность и обоснованность обжалуемого решения, правильность применения судом первой инстанции процессуального законодательства в соответствии со статьёй 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в полном объёме, судебная коллегия приходит к следующему.

Статьёй 40 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого на жилище, органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 6.1 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счёт взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещённых законом источников финансирования.

В соответствии с предписаниями пункта 9 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми устанавливается порядок информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта.

В целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (часть 1 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В свою очередь, в силу общего принципа гражданского законодательства о несении собственником бремени содержания имущества, ему принадлежащего, Жилищный кодекс Российской Федерации устанавливает для всех собственников помещений в многоквартирном доме обязанность нести расходы на их содержание и участвовать в расходах на содержание общего имущества в доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на него путём внесения платы за содержание жилого помещения и взносов на капитальный ремонт (часть 3 статьи 30 и часть 1 статьи 158).

Так, согласно части 1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, частью 8 статьи 170 и частью 5 статьи 181 настоящего Кодекса, в размере, установленном в соответствии с частью 8.1 статьи 156 настоящего Кодекса, или, если соответствующее решение принято общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, в большем размере.

Исходя из предписаний части 1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, взносы на капитальный ремонт, уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме, пени, уплаченные собственниками таких помещений в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счёте, счёте, счетах регионального оператора, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта, образуют фонд капитального ремонта.

В соответствии с частью 3 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме вправе выбрать один из следующих способов формирования фонда капитального ремонта:

- 1) перечисление взносов на капитальный ремонт на специальный счет в целях формирования фонда капитального ремонта в виде денежных средств, находящихся на специальном счёте (далее - формирование фонда капитального ремонта на специальном счёте);

2) перечисление взносов на капитальный ремонт на счёт регионального оператора в целях формирования фонда капитального ремонта в виде обязательственных прав собственников помещений в многоквартирном доме в отношении регионального оператора (далее - формирование фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора).

Согласно части 4 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта выбрали формирование его на специальном счёте, решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме должны быть определены: 1) размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт, который не должен быть менее чем минимальный размер взноса на капитальный ремонт, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации; 4) владелец специального счёта; 5) кредитная организация, в которой будет открыт специальный счёт. Если владельцем специального счёта определён региональный оператор, выбранная собственниками помещений в многоквартирном доме кредитная организация должна осуществлять деятельность по открытию и ведению специальных счетов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме не выбрали кредитную организацию, в которой будет открыт специальный счёт, или эта кредитная организация не соответствует требованиям, указанным в настоящем пункте и части 2 статьи 176 настоящего Кодекса, вопрос о выборе кредитной организации, в которой будет открыт специальный счёт, считается переданным на усмотрение регионального оператора.

Частью 5 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации прямо предусмотрено, что решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме в течение срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не менее чем в течение трёх месяцев и не более чем в течение шести месяцев после официального опубликования региональной программы капитального ремонта, которая утверждена в установленном законом субъекта Российской Федерации порядке и в которую включён многоквартирный дом, в отношении которого решается вопрос о выборе способа формирования его фонда капитального ремонта. Владелец специального счёта обязан обратиться в российскую кредитную

организацию с заявлением об открытии специального счёта не позднее чем в течение пятнадцати дней с даты уведомления владельца специального счёта о его определении в качестве такового, если более ранний срок не установлен решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счёте, за исключением случая, если владельцем специального счёта является региональный оператор, считается реализованным при условии открытия специального счёта и представления владельцем специального счёта в орган государственного жилищного надзора документов, предусмотренных частью 1 статьи 172 настоящего Кодекса. В целях реализации решения о формировании фонда капитального ремонта на специальном счёте, открытом на имя регионального оператора, лицо, инициировавшее проведение соответствующего общего собрания, обязано направить в адрес регионального оператора копию протокола общего собрания собственников, которым оформлено это решение.

Частью 7 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в срок, установленный частями 5 и 5.1 настоящей статьи, не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не был реализован в установленный частями 5 и 5.1 настоящей статьи срок, и в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 189 настоящего Кодекса, орган местного самоуправления в течение месяца со дня получения от органа государственного жилищного надзора информации, предусмотренной частью 4 статьи 172 настоящего Кодекса, принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счёте регионального оператора и уведомляет собственников помещений в таком доме о принятом решении, в том числе с использованием системы.

Как следует из материалов административного дела, Дмитрашко С.А. является собственником квартиры № 32 по ул. Садовая, д. 6 в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым.

Иванькова А.В. является собственником квартиры № 4 по ул. Садовая, д. 8 в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым.

Акишева Л.П. является собственником квартиры № 22 по ул. Садовая, д. 3 в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым.

Согласно протоколу № 4 от 20 марта 2016 года общего собрания собственников помещений МКД №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района, по повестке дня которого приняты

решения по ряду вопросов, в частности о выборе способа формирования фонда капитального ремонта МКД на специальном счёте ТСН «НАШ ДОМ» по каждому дому в отдельности.

Протоколом № 5 от 20 июня 2016 года общего собрания собственников помещений МКД №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района приняты решения по ряду вопросов, в частности о размере ежемесячного взноса на капитальный ремонт, о перечне работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о сроках проведения капитального ремонта общего имущества, о владельце спецсчёта, о выборе лица, уполномоченного на оказание услуг по предоставлению платёжных документов на уплаты взносов на капитальный ремонт на специальный счёт, об определении порядка представления платёжных документов и о размере оплаты расходов, связанных с представлением платёжных документов, о кредитной организации, в которой будет открыт специальный счёт, о выборе организации, в которой будет открыт специальный счёт, о выборе лица, уполномоченного собственниками помещений в МКД на представление интересов собственников во взаимоотношениях с региональным оператором.

29 июня 2016 года были открыты специальные счета в РНКБ банк (ПАО) по многоквартирным жилым домам №№ 3-8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым.

30 июня 2016 года администрацией Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым издано постановление № 60, согласно которому собственник не реализовал способ формирования фонда капитального ремонта на спецсчетах ТСН «НАШ ДОМ».

С целью формирования фонда капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, не принявших решение или не реализовавших решение о способе формирования фонда капитального ремонта в течение шести месяцев после официального опубликования Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016-2045 годы, утверждённой постановлением Совета министров Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 753, то есть до 1 июня 2016 года, администрацией Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым 15 декабря 2017 года № 218 принято постановление № 218 «О формировании

фонда капитального ремонта многоквартирных домов на счете регионального оператора», в соответствии с пунктом 1 которого постановлено формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора – некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, собственники которых не реализовали способ формирования фонда капитального ремонта: Бахчисарайский район, с. Верхоречье, ул. Садовая, дома 3, 4, 5, 6, 7, 8.

Постановление администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым подписано главой администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым и опубликовано (обнародовано) на официальном сайте администрации Бахчисарайского района Республики Крым – <https://bahch.rk.gov.ru/>.

Так, постановлением Совета министров Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 753 утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016-2045 годы, в соответствии с пунктами 4, 5 которой источниками финансирования Программы являются средства собственников помещений в многоквартирных домах, уплачиваемые ими в виде обязательных ежемесячных взносов на капитальный ремонт.

Основным механизмом реализации Программы является аккумулирование и учёт средств собственников помещений в многоквартирных домах, уплачиваемых ими в виде обязательных ежемесячных взносов на капитальный ремонт.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 753 в Региональную программу включены под порядковыми номерами 7779-7782 (номера в разделе Бахчисарайский район 167-172) многоквартирные дома 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым.

Региональная программа размещена на официальном сайте Правительства Республики Крым (<http://rk.gov.ru>) 30 ноября 2015 года и опубликована на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) – 3 декабря 2015 года.

При этом следует учитывать, что положениями части 4 статьи 7 Закона Республики Крым от 19 декабря 2014 года № 48-ЗРК/2014 «О некоторых

вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым» (в редакции, действовавшей на момент утверждения Региональной программы), было установлено, что решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме в течение шести месяцев после официального опубликования утверждённой Региональной программы, в которую включён многоквартирный дом, в отношении которого решается вопрос о выборе способа формирования его фонда капитального ремонта.

С учётом предписаний части 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, определяющей, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта, судом первой инстанции обоснованно отклонены доводы относительно пропуска срока на обращение в суд с данным административным иском.

Оснований для применения к спорным правоотношениям статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, устанавливающей сроки для обращения в суд с административным иском об оспаривании решения органа государственной власти, органа местного самоуправления, как индивидуального акта применения права, не обладающего свойствами нормативно-правового акта, не имеется.

Установив в ходе рассмотрения административного дела, что оспариваемый муниципальный нормативно-правовой акт принят в пределах полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления и с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку опубликования (обнародования), суд первой инстанции, вместе с тем, осуществив проверку на соответствие в оспариваемой части нормативного правового акта требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, пришёл к выводу о том, что постановление администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 15 декабря 2017 года № 218 принят без соблюдения части 6 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, в связи с чем правильно признано не действующим.

С приведёнными в решении выводами суда первой инстанции судебная коллегия соглашается в силу следующего.

Согласно пункту 1.1 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится, в том числе, принятие решений о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, выборе лица, уполномоченного на открытие специального счёта в российской кредитной организации, совершение операций с денежными средствами, находящимися на специальном счёте.

В соответствии с учредительным документом - Уставом, копия которого приобщена к материалам дела, Товарищество собственников недвижимости «НАШ ДОМ» (далее по тексту – ТСН «НАШ ДОМ») является некоммерческой организацией, добровольным объединением собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района, созданным в целях: совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, в том числе обеспечения надлежащего технического, противопожарного, экологического и санитарного состояния общего имущества в многоквартирном доме, обеспечения коммунальными услугами собственников жилых и нежилых помещений, а также пользователей жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме; реализации собственниками жилых и нежилых помещений прав по владению, пользованию и в установленных законодательством пределах распоряжению общим имуществом в многоквартирном доме.

Согласно протоколу № 4 от 20 марта 2016 года общего собрания собственников МКД количество голосов собственников помещений, принявших участие в голосовании составил 80,72 %. Кворум имеется. Общее собрание собственников помещений правомочно.

В соответствии с протоколом № 5 от 20 июня 2016 года общего собрания собственников МКД количество голосов собственником помещений, принявших участие в голосовании составил 77,94 %. Кворум имеется. Общее собрание собственников помещений правомочно.

Специальные счета в РНКБ банк (ПАО) по многоквартирным жилым домам №№ 3-8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым открыты 29 июня 2016 года и этого же числа в адрес Инспекции по жилищному надзору Республики Крым поступило уведомление об открытии специальных счетов ТСН «НАШ ДОМ» для формирования фонда капитального ремонта.

Установленные обстоятельства, применительно к вышеприведённым положениям части 5 статьи 170 Жилищного кодекса Российской

Федерации, части 4 статьи 7 Закона Республики Крым от 19 декабря 2014 № 48-ЗРК/2014 «О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым» с учётом даты опубликования Региональной программы капитального ремонта, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30 ноября 2015 года № 753, свидетельствуют о том, что соответствующее решение о выборе способа формирования фонда капитального ремонта и его реализация собственниками помещений многоквартирных домов №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района Республики Крым принято за пределами установленного срока.

В письменных пояснениях главы администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым указано, что Администрацией предпринимались меры по информированию жителей МКД №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района «О не реализации председателем ТСН «НАШ ДОМ» способа формирования фонда капитального ремонта многоквартирных домов на специальном счёте», путём распространения объявлений, развешивания на стендах в подъездах многоквартирных домов, что подтверждается распоряжением администрации Верхореченского сельского поселения от 1 декабря 2017 года № 86 о проведении 8 декабря 2017 года собрания с жителями указанных МКД. В результате которого было размещено и опубликовано постановление от 15 декабря 2017 года № 218 на официальном сайте муниципального образования Верхореченское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым. 4 ноября 2017 года администрацией Бахчисарайского района Республики Крым проводилось совещание по вопросу регулирования спорных вопросов «О выборе способа формирования фонда капитального ремонта МКД в с. Верхоречье по адресу ул. Садовая, 3, 4, 5, 6, 7, 8».

Согласно доводам апелляционной жалобы именно указанные обстоятельства послужили основанием для реализации в отношении спорных многоквартирных домов положений части 7 статьи 170 Жилищного кодекса Российской путём принятия оспариваемого постановления о формировании фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора.

Однако данные доводы не могут быть приняты во внимание судебной коллегией ввиду отсутствия в материалах дела допустимых и достоверных доказательств, подтверждающих соблюдение органом

местного самоуправления порядка принятия оспариваемого постановления, включающего обязанность выполнения требований части 6 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой не позднее чем за месяц до окончания срока, установленного частями 5 и 5.1 настоящей статьи, орган местного самоуправления обязан информировать собственников помещений в многоквартирном доме о последствиях неприятия ими решения о выборе способа формирования фонда капитального ремонта и созвать общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, если такое решение не было принято ранее.

Положения приведённой правовой нормы согласуются с предписаниями пункта 9.2 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, которым к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений отнесено, в том числе, информирование собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта.

Проверяя конституционность положений частей 6 и 7 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что принятие органом местного самоуправления решения о формировании фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора в отношении многоквартирного дома, собственники помещений в котором в установленный законом срок не выбрали или не реализовали определённый ими способ формирования фонда капитального ремонта, допустимо лишь после того, как им были предприняты все необходимые меры, направленные на проведение общего собрания собственников помещений в данном доме, которое, однако, не было проведено либо в силу каких-либо причин на нём не было принято соответствующее решение, а также если принятое решение в установленный законом срок не было реализовано.

Таким образом, положение части 7 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации о принятии органом местного самоуправления решения о формировании фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на счёте регионального оператора, если собственники помещений в этом доме в установленный законом срок не выбрали или не реализовали определённый ими способ формирования фонда капитального ремонта, не противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в

системе действующего правового регулирования оно предполагает принятие органом местного самоуправления такого решения при условии, что им предприняты необходимые меры, направленные на надлежащее информирование граждан о возможных способах формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и последствиях выбора одного из них, а также на оказание помощи собственникам расположенных в них помещений (прежде всего - собственникам жилых помещений) в принятии того или иного решения в должной форме и по разъяснению порядка его реализации (абзацы 6 и 7 пункта 7.4. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации № 10-П от 12 апреля 2016 года).

Вместе с тем, в ходе рассмотрения административного дела установлено отсутствие доказательств выполнения органом местного самоуправления, а именно администрацией Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым обязанности о разъяснении порядка реализации решения о выборе способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества собственникам многоквартирных домов №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 по ул. Садовая в с. Верхоречье Бахчисарайского района, предусмотренной частью 6 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В ходе рассмотрения судом апелляционной инстанции соответствующие доказательства органом местного самоуправления также представлены не были.

При этом в рамках рассмотрения дел данной категории следует учитывать, что обязанность доказывания обстоятельств, приведённых в пунктах 2 и 3 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в силу положений статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт.

Ввиду отсутствия в материалах дела доказательств выполнения органом местного самоуправления требований части 6 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, что фактически лишило собственников указанных многоквартирных домов возможности реализовать право выбора способа формирования фонда капитального ремонта в установленный законом срок, судебная коллегия находит правомерными выводы суда первой инстанции о несоблюдении административным ответчиком порядка принятия оспариваемого нормативного акта в соответствующей части и нарушением, тем самым,

баланса публичных интересов муниципального образования и частных интересов собственников помещений в многоквартирном доме.

Установленные обстоятельства свидетельствует и о том, что оспариваемый муниципальный правовой акт принят без соблюдения требований части 4 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации

Вследствие изложенного выше, решение суда первой инстанции о признании не действующим со дня принятия постановления администрации Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 15 декабря 2017 года № 218 «О формировании фонда капитального ремонта многоквартирных домов на счёте регионального оператора» принято с соблюдением норм материального права.

Принимая решение о признании не действующим оспариваемого нормативного правового акта со дня принятия, судом первой инстанции верно применены положения пункта 1 части 2, пункта 1 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с учётом разъяснений, содержащихся в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Доводы, изложенные в апелляционных жалобах, направлены на иное толкование норм действующего законодательства и установленных по делу обстоятельств.

При указанных обстоятельствах, судебное решение вынесено с соблюдением норм процессуального права и при правильном применении норм материального права, предусмотренные статьёй 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основания для отмены решения в апелляционном порядке, отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 309, 311
Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,
судебная коллегия

определила:

решение Бахчисарайского районного суда Республики Крым от 21 января
2025 года по административному делу № 2а-264/2025 оставить без
изменения, апелляционные жалобы администрации Верхореченского
сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым,
Инспекции по жилищному надзору Республики Крым – без
удовлетворения.

Апелляционное определение вступает в законную силу со дня его
принятия.

Апелляционное определение может быть обжаловано в Четвёртый
кассационный суд общей юрисдикции в течение шести месяцев со дня его
принятия, путём подачи кассационной жалобы через суд первой
инстанции.

Мотивированное апелляционное определение составлено 29 мая 2025 года.

Председательствующий

Л.А.-В. Юсупова

Судьи

Е.Г. Павловский

Е.Г. Тимошенко

